

## Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

*RESOLUCIÓ de 24 d'octubre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la s'acorda mesures addicionals excepcionals en la Comunitat Valenciana, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19. [2020/8861]*

### Antecedents de fet

Amb motiu de la situació d'emergència de salut pública ocasionada pel Covid-19, que l'Organització Mundial de la Salut va elevar a pandèmia internacional el passat 11 de març de 2020, l'extensió de la malaltia Covid-19, la seua facilitat de contagi i les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut i del Ministeri de Sanitat, després de la finalització de l'estat d'alarma, s'han dictat en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, diverses resolucions a fi de previndre i assegurar que les activitats en les quals puga produir-se un major risc de transmissió de la malaltia es desenvolupen en condicions que permeten controlar aquest risc.

D'una banda, l'Acord de 19 de juny, del Consell, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19 (DOGV 20.06.2020), que ha tingut diverses adaptacions a través de diferents resolucions de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, a ressenyar la Resolució de 17 de juliol de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública (DOGV 18.07.2020) i la Resolució de 24 de juliol de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública (DOGV 24.07.2020).

I d'altra banda, la Resolució de 17 d'agost de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per a l'adopció de les mesures establides en l'acord del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, sobre mesures de prevenció enfront del Covid-19 (DOGV 18.08.2020), que ha sigut prorrogada per Resolució de 4 de setembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública (DOGV 07.09.2020), per Resolució de 25 de setembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública (DOGV 28.09.2020) i per Resolució de 19 d'octubre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública (DOGV 19.10.2020).

Així mateix, s'han dictat resolucions específiques en àmbits municipals concrets, donada la situació epidemiològica especial en aquests, estant vigents en aquest moment, la Resolució de 16 d'octubre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la s'acorden mesures addicionals en els municipis de Guadassuar, a la província de València, i Elx i Orihuela (nucli urbà i pedanies de l'Apareguda, Rincón de Bonança, Desamparados, Arneva, Hurchillo, La Murada, La Matança, La Campaneta, Sant Bartolomé, Verge del Camí, Molins, Correntias i El Escorratel), a la província d'Alacant, durant catorze dies naturals, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 que viuen aqueixos municipis (DOGV 16.10.2020) i la Resolució de 16 d'octubre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la s'acorden mesures addicionals en el municipi d'Onda (Castelló) durant catorze dies naturals, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 que viu aquest municipi (DOGV 16.10.2020).

Amb aquestes mesures s'ha posat l'accent en la lluita contra la pandèmia en el compromís individual i en un comportament social de cautela i autoprotecció assestat en el manteniment de grups de convivència habitual i minimitzant els contactes socials diaris, adoptant mesures d'aïllament i de reducció d'aforaments, tot amb la finalitat d'evitar l'increment i la multiplicació de possibles cadenes de transmissió de la malaltia.

No obstant això, aquestes mesures no han donat els resultats perseguits, i la situació actual epidemiològica, de contacte i transmissió del virus continua incrementant-se, sent altament preocupant. Les dades que ofereix l'informe d'epidemiologia de la Subdirecció General d'Epidemiologia, Vigilància de la Salut i Sanitat Ambiental de data 23 d'octubre de 2020, revelen que «la Comunitat Valenciana es troba en un escenari de risc de transmissió alt». «Si bé la incidència acumulada en els últims 14 dies és de 153,16 per 100.000 habitants, els casos detectats en l'última setmana han duplicat els observats en la setmana anterior amb un increment generalitzat en tots els departaments de salut. El nom-

## Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

*RESOLUCIÓN de 24 de octubre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la se acuerda medidas adicionales excepcionales en la Comunitat Valenciana, como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19. [2020/8861]*

### Antecedentes de hecho

Con motivo de la situación de emergencia de salud pública ocasionada por el Covid-19, que la Organización Mundial de la Salud elevó a pandemia internacional el pasado 11 de marzo de 2020, la extensión de la enfermedad Covid-19, su facilidad de contagio y las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud y del Ministerio de Sanidad, tras la finalización del estado de alarma, se han dictado en el ámbito de la Comunitat Valenciana, diversas resoluciones con el objeto de prevenir y asegurar que las actividades en las que pueda producirse un mayor riesgo de transmisión de la enfermedad se desarrollen en condiciones que permitan controlar dicho riesgo.

Por un lado, el Acuerdo de 19 de junio, del Consell, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19 (DOGV 20.06.2020), que ha tenido diversas adaptaciones a través de distintas resoluciones de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, a reseñar la Resolució de 17 de julio de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública (DOGV 18.07.2020) y la Resolución de 24 de julio de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública (DOGV 24.07.2020).

Y por otro lado, la Resolución de 17 de agosto de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, para la adopción de las medidas establecidas en el acuerdo del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, sobre medidas de prevención frente al Covid-19 (DOGV 18.08.2020), que ha sido prorrogada por Resolución de 4 de septiembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública (DOGV 07.09.2020), por Resolución de 25 de septiembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública (DOGV 28.09.2020) y por Resolución de 19 de octubre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública (DOGV 19.10.2020).

Asimismo, se han dictado resoluciones específicas en ámbitos municipales concretos, dada la situación epidemiológica especial en los mismos, estando vigentes en este momento, la Resolución de 16 de octubre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la se acuerdan medidas adicionales en los municipios de Guadassuar, en la provincia de Valencia, y Elche y Orihuela (núcleo urbano y pedanías de La Aparecida, Rincón de Bonanza, Desamparados, Arneva, Hurchillo, La Murada, La Matanza, La Campaneta, San Bartolomé, Virgen del Camino, Molins, Correntias y El Escorratel), en la provincia de Alicante, durante catorce días naturales, como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 que viven esos municipios (DOGV 16.10.2020) y la Resolución de 16 de octubre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la se acuerdan medidas adicionales en el municipio de Onda (Castellón) durante catorce días naturales, como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 que vive este municipio (DOGV 16.10.2020).

Con estas medidas se ha puesto el acento en la lucha contra la pandèmia en el compromiso individual y en un comportamiento social de cautela y autoprotección assestat en el mantenimiento de grupos de convivencia habitual y minimizando los contactos sociales diarios, adoptando medidas de aislamiento y de reducción de aforos, todo con el fin de evitar el incremento y la multiplicación de posibles cadenas de transmisión de la enfermedad.

No obstante, estas medidas no han dado los resultados perseguidos, y la situación actual epidemiológica, de contacto y transmisión del virus sigue incrementándose, siendo altamente preocupante. Los datos que ofrece el informe de epidemiología de la Subdirección General de Epidemiología, Vigilancia de la Salud y Sanidad Ambiental de fecha 23 de octubre de 2020, revelan que «la Comunitat Valenciana se encuentra en un escenario de riesgo de transmisión alto». «Si bien la incidencia acumulada en los últimos 14 días es de 153,16 por 100.000 habitantes, los casos detectados en la última semana han duplicado los observa-

bre mitjà de casos diaris estimats és de 880.84 enfront de 450.77 de la setmana anterior. L'índex bàsic de reproducció (R0) -sent RO l'índex que marca la transmissibilitat del virus; indicant-se que per damunt de 1, existeix un major nivell de contagi i de risc d'epidèmia- és de 1,27 amb tendència ascendent. La taxa de positivitat en l'última setmana és de 13 %, molt per damunt del 4 % establert pel Consell d'Europa com a límit de positivitat de les proves diagnòstiques a partir del qual el risc de transmissió es veu incrementat. La proporció de proves positives en Atenció Primària és de 47.7 % indicador considerat de valor de risc alt en el document d'actuacions i respostes coordinades del Ministeri de Sanitat».

El que genera la necessitat i urgència a adoptar un nivell major de mesures que impedisca la propagació del virus i protegisca la salut de les persones, mesures exigibles i legítimes per la defensa de la salut pública.

L'aparició de nous brots epidèmics, que han provocat resolucions específiques, i noves cadenes de transmissió d'abast comunitari, comprometen la integritat i la salut de les persones, la qual cosa determina que les autoritats sanitàries hagen d'adoptar mesures de limitació d'activitats, de desplaçament de persones».

Quant a la situació assistencial deguda a la Covid-19, «en l'actualitat, malgrat que encara no ha començat a circular el virus de la grip que era la causa típica de l'increment d'ocupació en els hiverns d'anys anteriors, la situació actual provoca necessàriament la no programació d'ingressos no urgents necessaris per a l'estudi de determinades patologies o la realització de procediments com a intervencions quirúrgiques.

Com es pot veure en l'informe de la Direcció General d'Assistència Sanitària de 23 d'octubre de 2020, «tant l'ocupació total com la proporció de pacients amb Covid-19 respecte al total de pacients ingressats ha augmentat en els últims dies, amb un increment de més del 50 % del 9 al 22 d'octubre».

El nombre de casos hospitalitzats en llits d'aguts ha anat incrementant-se gradualment en l'últim mes així com en llits de crítics. La sobrecàrrega assistencial del sistema sanitari se centra, de moment, en l'Atenció Primària perquè la majoria dels casos s'agrupen en adults joves, població menys susceptible a ser hospitalitzada ja que, en la seua majoria, no presenten altres comorbiditats.

«La gestió de llits per a pacients crítics és més difícil encara, ja que és un recurs sense alternativa assistencial, que provoca que s'haja de minimitzar qualsevol activitat demorable que pugua estar demandant el seu ús». «L'ocupació de les unitats de crítics per pacients Covid s'ha incrementat en els últims dies».

«La tendència és clarament a l'alça i preocupant, passant d'una ocupació total en les UCIs del 58,84 % el dia 9 d'octubre al 66,67 % el dia 23 d'octubre i una proporció de pacients Covid, respecte al total d'ingressats en UCI, d'un 29,22 % el dia 9 al 45,45 % el dia 23 d'octubre».

«L'atenció als pacients més vulnerables residents en centres de majors, ha exigut una resposta ràpida i hercúlia als equips d'atenció primària, a més de la necessitat d'articular el diagnòstic de casos Covid en la comunitat i el control dels seus contactes, incloent el seguiment de símptomes, el rastreig, l'emissió de comunicats de baixa, l'educació en mesures higièniques preventives, els criteris d'aïllament i quarantena, i un llarg etcètera».

«L'envel·liment progressiu de la població, passant d'una proporció d'habitants de més de 64 anys d'un 16,4 % l'any 2002 a un 19,7 % en el 2020, i una proporció de 80 o més anys de 3,5 % i 5,6 % respectivament, exigeix a l'atenció primària un sobre esforç que provoca la necessitat d'un canvi de model no articulat encara».

«Segons les dades disponibles a Espanya sobre els principals àmbits de transmissió dels brots, quasi una tercera part d'aquests es produeixen en l'àmbit social, sobretot en reunions de familiars i amics no convivents, ..., on es parla en veu alta, es canta i no es fa bon ús de la màscara o es realitzen activitats on és incompatible el seu ús continu, com menjar, beure o fer activitat física. En aquest sentit, es consideren eficaços la limitació del nombre de persones no convivents en les reunions, sobretot en interiors, la recomanació de relacionar-se en bombolles

dos en la setmana anterior con un incremento generalizado en todos los departamentos de salud. El número medio de casos diarios estimados es de 880.84 frente a 450.77 de la semana anterior. El índice básico de reproducción (R0) -siendo RO el índice que marca la transmisibilidad del virus; indicándose que por encima de 1, existe un mayor nivel de contagio y de riesgo de epidemia- es de 1,27 con tendencia ascendente. La tasa de positividad en la última semana es de 13 %, muy por encima del 4 % establecido por el Consejo de Europa como límite de positividad de las pruebas diagnósticas a partir del cual el riesgo de transmisión se ve incrementado. La proporción de pruebas positivas en Atención Primaria es de 47.7 % indicador considerado de valor de riesgo alto en el documento de actuaciones y respuestas coordinadas del Ministerio de Sanidad».

Lo que genera la necesidad y urgencia en adoptar un nivel mayor de medidas que impida la propagación del virus y proteja la salud de las personas, medidas exigibles y legítimas por la defensa de la salud pública.

La aparición de nuevos brotes epidémicos, que han provocado resoluciones específicas, y nuevas cadenas de transmisión de alcance comunitario, comprometen la integridad y la salud de las personas, lo que determina que las autoridades sanitarias deban adoptar medidas de limitación de actividades, de desplazamiento de personas.

En cuanto a la situación asistencial debida a la Covid-19, «en la actualidad, pese a que todavía no ha empezado a circular el virus de la gripe que era la causa típica del incremento de ocupación en los inviernos de años anteriores, la situación actual provoca necesariamente la no programación de ingresos no urgentes necesarios para el estudio de determinadas patologías o la realización de procedimientos como intervenciones quirúrgicas».

Como se puede ver en el informe de la Dirección General de Asistencia Sanitaria de 23 de octubre de 2020, «tanto la ocupación total como la proporción de pacientes con Covid-19 respecto al total de pacientes ingresados ha aumentado en los últimos días, con un incremento de más del 50 % del 9 al 22 de octubre».

El número de casos hospitalizados en camas de agudos ha ido incrementándose paulatinamente en el último mes así como en camas de crítics. La sobrecarga asistencial del sistema sanitario se centra, de momento, en la Atención Primaria porque la mayoría de los casos se agrupan en adultos jóvenes, población menos susceptible a ser hospitalizada ya que, en su mayoría, no presentan otras comorbididades.

«La gestión de camas para pacientes crítics es más difícil todavía, ya que es un recurso sin alternativa asistencial, que provoca que se deba minimizar cualquier actividad demorable que pueda estar demandando su uso». «La ocupación de las unidades de crítics por pacientes Covid se ha incrementado en los últimos días».

«La tendencia es claramente al alza y preocupante, pasando de una ocupación total en las UCIs del 58,84 % el día 9 de octubre al 66,67 % el día 23 de octubre y una proporción de pacientes Covid, respecto al total de ingresados en UCI, de un 29,22 % el día 9 al 45,45 % el día 23 de octubre».

«La atención a los pacientes más vulnerables residentes en centros de mayores, ha exigido una respuesta rápida y hercúlea a los equipos de atención primaria, además de la necesidad de articular el diagnóstico de casos Covid en la comunidad y el control de sus contactos, incluyendo el seguimiento de síntomas, el rastreo, la emisión de partes de baja, la educación en medidas higiénicas preventivas, los criterios de aislamiento y cuarentena, y un largo etcétera».

«El envejecimiento progresivo de la población, pasando de una proporción de habitantes de más de 64 años de un 16,4 % en el año 2002 a un 19,7 % en el 2020, y una proporción de 80 o más años de 3,5 % y 5,6 % respectivamente, exige a la atención primaria un sobre esfuerzo que provoca la necesidad de un cambio de modelo no articulado todavía».

«Según los datos disponibles en España sobre los principales ámbitos de transmisión de los brotes, casi una tercera parte de estos se producen en el ámbito social, sobre todo en reuniones de familiares y amigos no convivientes, ..., donde se habla en voz alta, se canta y no se hace buen uso de la mascarilla o se realizan actividades donde es incompatible su uso continuo, como comer, beber o hacer actividad física. En este sentido, se consideran eficaces la limitación del número de personas no convivientes en las reuniones, sobre todo en interiores, la recomendación de relacionarse en burbujas sociales estructuradas en



socials estructurades en grups de convivència estable i la recomanació de romandre en el domicili».

L'origen dels brots en la Comunitat Valenciana són el 97,2 % (1590) autòctons, i el 2,8 % (46) provinents d'altres comunitats autònomes. El 66,5 % (1.088) d'origen social i el 20 % de l'àmbit laboral, corresponent la resta a altres àmbits.

El canvi en l'edat dels casos nous detectats que es va produir a principis de l'estiu continua mantenint-se. L'epidèmia està afectant adults joves principalment, el grup més afectat és el comprés entre 15 i 29 anys, amb taxes d'incidència de 215.2 casos per 100.000 habitants. Aquesta taxa és un 34 % major que en els grups d'edat entre 30 i 59 anys. La diferència augmenta a més de 50 % en comparar-la amb els grups de major edat.

En conseqüència a aquestes dades, es fa necessari adoptar mesures que impliquen restringir les reunions socials i familiars.

Les causes més importants de l'increment exponencial que hem comprovat en aquesta última setmana incideixen en el marc de les relacions socials i oci nocturn no reglat. Segons obra en l'informe policial incorporat a l'expedient s'ha pogut observar en aquestes últimes setmanes un increment notable de festes i reunions privades en domicilis particulars, casa de camp, xalets, etc., que venen a substituir l'activitat de l'oci nocturn i que se situa en la mateixa franja horària que venia desenvolupant-se l'activitat restringida. D'aquesta manera el tancament de l'oci nocturn a partir de la una de la matinada ha sigut substituït per les reunions socials alternatives en la mateixa franja horària.

A més, en moltes localitats les reunions socials que han tractat d'ocupar el buit deixat per la suspensió de les festes locals han provocat importants brots que han posat en risc la salut de la ciutadania i han alterat la vida dels seus veïns.

D'acord amb informació de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, aquesta ha rebut quasi 21.000 actes de proposta de sanció des que el passat 26 de juliol entrara en vigor el Decret llei 11/2020, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19. El 90 % de les actes amb propostes de sanció greus o molt greus remeses pels diferents cossos de seguretat a la Conselleria de Justícia es corresponen amb l'organització o participació en reunions socials i/o festes que incompleixen la normativa sanitària.

L'informe de la Subdirecció General d'Epidemiologia, assenyalava que es constata transmissió comunitària sostinguda i generalitzada amb pressió creixent del sistema sanitari, i en aquesta línia continua dient que «amb la finalitat de protegir la salut pública, és recomanable prendre mesures preventives, addicionals, excepcionals i transitòries, basades a restringir l'activitat social especialment en la franja horària nocturna on s'evidencia que existeix un major nivell de risc i limitant el número màxim en qualsevol agrupació o reunió de caràcter familiar o social a sis persones tant en espais públics com privats, excepte en el cas de persones convivents així com la reducció d'horaris en jardins i zones d'esplai i en la venda alcohol».

«Amb l'objectiu de frenar l'alt índex de contagis en la Comunitat Valenciana en aquesta última setmana, és necessari adoptar mesures dirigides a restringir l'activitat social durant la nit i la limitació a sis persones per a les reunions de caràcter social. Aquestes mesures són les mesures més idònies».

Les dades de seguiment continu de l'evolució del virus i el seu impacte en el sistema sanitari, determinen la necessitat d'implementar, de manera urgent i transitòria, en tot el territori de la Comunitat Valenciana, noves mesures més estrictes que afavorisquen la reducció de les interaccions socials, tant en espais privats com públics, i la restricció de la mobilitat amb l'objectiu clar de controlar la corba de contagis, evitant així haver d'adoptar mesures més limitadores dels drets i llibertats de les persones, mesures que impliquen a més major impacte social i econòmic per a tota la població.

És necessari contindre la deambulació, concentració i permanència de persones en la franja horària nocturna on s'evidencia que existeix un major nivell de risc.

Les actes per incompliment de mesures antiCovid demostren que les festes i l'oci no reglat, que són situacions d'alt risc de contagi, es concentren fonamentalment de matinada. Això implica moviment de persones per la via pública i permanència en llocs concrets de la mateixa una vegada finalitzada l'hora de tancament nocturn, especialment en el col·lectiu de joves entre els 15 i 29 anys, que presenten una taxa d'inci-

grupos de convivencia estable y la recomendación de permanecer en el domicilio».

El origen de los brotes en la Comunitat Valenciana son el 97,2 % (1590) autóctonos, y el 2,8 % (46) provenientes de otras comunidades autónomas. El 66,5 % (1.088) de origen social y el 20 % del ámbito laboral, correspondiente el resto a otros ámbitos.

El cambio en la edad de los casos nuevos detectados que se produjo a principios del verano sigue manteniéndose. La epidemia está afectando a adultos jóvenes principalmente, el grupo más afectado es el comprendido entre 15 y 29 años, con tasas de incidencia de 215.2 casos por 100.000 habitantes. Dicha tasa es un 34 % mayor que en los grupos de edad entre 30 y 59 años. La diferencia aumenta a más de 50 % al compararla con los grupos de mayor edad.

En consecuencia a estos datos, se hace necesario adoptar medidas que impliquen restringir las reuniones sociales y familiares.

Las causas más importantes del incremento exponencial que hemos comprobado en esta última semana inciden en el marco de las relaciones sociales y ocio nocturno no reglado. Según obra en el informe policial incorporado al expediente se ha podido observar en estas últimas semanas un incremento notable de fiestas y reuniones privadas en domicilios particulares, casa de campo, chalets, etc., que vienen a sustituir la actividad del ocio nocturno y que se sitúa en la misma franja horaria que venía desarrollándose la actividad restringida. De esta manera el cierre del ocio nocturno a partir de la una de la madrugada ha sido sustituido por las reuniones sociales alternativas en la misma franja horaria.

Además, en muchas localidades las reuniones sociales que han tratado de ocupar el vacío dejado por la suspensión de las fiestas locales han provocado importantes brotes que han puesto en riesgo la salud de la ciudadanía y han alterado la vida de sus vecinos.

De acuerdo con información de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública, esta ha recibido casi 21.000 actas de propuesta de sanción desde que el pasado 26 de julio entrase en vigor el Decreto ley 11/2020, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19. El 90 % de las actas con propuestas de sanción graves o muy graves remitidas por los distintos cuerpos de seguridad a la Conselleria de Justicia se corresponden con la organización o participación en reuniones sociales y/o fiestas que incumplían la normativa sanitaria.

El informe de la Subdirección General de Epidemiología, señala que se constata transmisión comunitaria sostenida y generalizada con presión creciente del sistema sanitario, y en esta línea sigue diciendo que «con el fin de proteger la salud pública, es recomendable tomar medidas preventivas, adicionales, excepcionales y transitorias, basadas en restringir la actividad social especialmente en la franja horaria nocturna donde se evidencia que existe un mayor nivel de riesgo y limitando el número máximo en cualquier agrupación o reunión de carácter familiar o social a seis personas tanto en espacios públicos como privados, excepto en el caso de personas convivientes así como la reducción de horarios en jardines y zonas de esparcimiento y en la venta alcohol».

«Con el objetivo de frenar el alto índice de contagios en la Comunitat Valenciana en esta última semana, es necesario adoptar medidas dirigidas a restringir la actividad social durante la noche y la limitación a seis personas para las reuniones de carácter social. Estas medidas son las medidas más idóneas».

Los datos de seguimiento continuo de la evolución del virus y su impacto en el sistema sanitario, determinan la necesidad de implementar, de forma urgente y transitoria, en todo el territorio de la Comunitat Valenciana, nuevas medidas más estrictas que favorezcan la reducción de las interacciones sociales, tanto en espacios privados como públicos, y la restricción de la movilidad con el objetivo claro de controlar la curva de contagios, evitando así tener que adoptar medidas más limitadoras de los derechos y libertades de las personas, medidas que impliquen además mayor impacto social y económico para toda la población.

Es necesario contener la deambulació, concentració i permanència de personas en la franja horaria nocturna donde se evidencia que existe un mayor nivel de riesgo.

Las actas por incumplimiento de medidas antiCovid demuestran que las fiestas y el ocio no reglado, que son situaciones de alto riesgo de contagio, se concentran fundamentalmente de madrugada. Ello implica movimiento de personas por la vía pública y permanencia en lugares concretos de la misma una vez finalizada la hora de cierre nocturno, especialmente en el colectivo de jóvenes entre los 15 y 29 años, que



dència de 215,5 per 100.000 habitants, com en el col·lectiu de persones entre 35 i 49 anys.

En el mateix sentit l'Informe d'activitat Nocturna de la Unitat de Policia Nacional Adscrita a la Comunitat Valenciana.

Tota aquesta població, s'observa, en major mesura, no guarda les mesures de seguretat, distanciament i no fan ús de les màscares.

A la vista del que s'ha dit, la mesura més idònia per a la protecció de les persones és evitar la mobilitat en una franja horària procliu, com és des de les 12 de la nit fins a les 6 de la matinada, per a evitar l'agrupació de persones i les concentracions que puguen afavorir la propagació del virus. De cap manera aquesta mesura vol restringir l'activitat laboral i econòmica, mantenint-se els desplaçaments al lloc de treball per a efectuar la seua prestació laboral, professional o empresarial, així com el retorn al lloc de residència habitual després de la jornada laboral.

Aquesta mesura temporal, excepcional, es considera adequada i proporcional amb l'actual situació, suposant un major benefici per a l'interès general, en la cura de la salut pública, que perjudicis sobre altres béns o valors que puguen entendre's en conflicte. Així, la mesura adoptada es limita a una franja horària on la mobilitat, deambulació i permanència de les persones en la via pública és menor i també l'activitat econòmica és menor i tampoc és una mesura absoluta, ja que es permeten determinats desplaçaments, compaginant la necessitat de limitar els moviments amb la realització d'activitats imprescindibles.

Atés que determinades activitats socials, a la vista de les dades exposades, no són compatibles amb el manteniment de les mesures de seguretat de caràcter sanitari definides per la prevenció del risc de transmissió de la infecció per SARS-CoV-2, es fa necessari adequar aquestes noves mesures que recull la present resolució.

#### Fonaments de dret

1. La Generalitat, mitjançant la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11 a) de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

2. La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, estableix en l'article 1 que «amb la finalitat de protegir la salut pública i previndre la seua pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en la present llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat», i en l'article 3, més en concret, que «amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb aquests i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible».

3. La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública, per part seua, estableix en l'article 54.1 que «sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, amb caràcter excepcional, i quan així ho requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració general de l'Estat i les de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues competències respectives, podran adoptar les mesures que siguen necessàries per a assegurar el compliment de la llei», i en l'apartat 2, que «en particular, sense perjudici del qual preveu la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant una resolució motivada, les següents mesures:

- a) La immobilització i, si és procedent, el decomís de productes i substàncies.
- b) La intervenció de mitjans materials o personals.
- c) El tancament preventiu de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries.
- d) La suspensió de l'exercici d'activitats.

presentan una tasa de incidencia de 215,5 por 100.000 habitantes, como en el colectivo de personas entre 35 y 49 años.

En el mismo sentido el Informe de actividad Nocturna de la Unitat de Policia Nacional Adscrita a la Comunitat Valenciana.

Toda esta población, se observa, en mayor medida, no guarda las medidas de seguridad, distanciamento y no hacen uso de las mascarillas.

A la vista de lo dicho, la medida más idónea para la protección de las personas es evitar la movilidad en una franja horaria proclive, como es desde las 12 de la noche hasta las 6 de la madrugada, para evitar la agrupación de personas y las concentraciones que puedan favorecer la propagación del virus. En modo alguno esta medida quiere restringir la actividad laboral y económica, manteniéndose los desplazamientos al lugar de trabajo para efectuar su prestación laboral, profesional o empresarial, así como el retorno al lugar de residencia habitual tras la jornada laboral.

Esta medida temporal, excepcional, se considera adecuada y proporcional con la actual situación, suponiendo un mayor beneficio para el interés general, en el cuidado de la salud pública, que perjuicios sobre otros bienes o valores que puedan entenderse en conflicto. Así, la medida adoptada se limita a una franja horaria donde la movilidad, deambulación y permanencia de las personas en la vía pública es menor y también la actividad económica es menor y tampoco es una medida absoluta, ya que se permiten determinados desplazamientos, compaginando la necesidad de limitar los movimientos con la realización de actividades imprescindibles.

Dado que determinadas actividades sociales, a la vista de los datos expuestos, no son compatibles con el mantenimiento de las medidas de seguridad de carácter sanitario definidas por la prevención del riesgo de transmisión de la infección por SARS-CoV-2, se hace necesario adecuar estas nuevas medidas que recoge la presente resolución.

#### Fundamentos de derecho

1. La Generalitat, mediante la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11 a) del Estatuto de Autonomía, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunidad Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

2. La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, establece en el artículo 1 que «con el fin de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la presente ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad», y en el artículo 3, más en concreto, que «con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con estos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideran necesarias en caso de riesgo de carácter transmissible».

3. La Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, por su parte, establece en el artículo 54.1 que «sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, con carácter excepcional, y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración general del Estado y las de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus competencias respectivas, podrán adoptar las medidas que sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la ley», y en el apartado 2, que «en particular, sin perjuicio del que prevé la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante una resolución motivada, las siguientes medidas:

- a) La inmovilización y, si es procedente, el decomiso de productos y sustancias.
- b) La intervención de medios materiales o personales.
- c) El cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias.
- d) La suspensión del ejercicio de actividades.



e) La determinació de condicions prèvies en qualsevol fase de la fabricació o comercialització de productes i substàncies, així com del funcionament de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries a què es refereix aquesta llei, amb la finalitat de corregir les deficiències detectades.

f) Qualsevol altra mesura ajustada a la legalitat vigent si hi ha indicis racionals de risc per a la salut, inclosa la suspensió d'actuacions d'acord amb el que estableix el títol II d'aquesta llei».

En l'apartat 3 de l'esmentat precepte s'estableix: «Les mesures s'adoptaran prèvia audiència dels interessats, excepte en cas de risc imminent i extraordinari per a la salut de la població, i la seua duració no excedirà del temps exigít per la situació de risc que les va motivar. Les despeses derivades de l'adopció de mesures cautelars previstes en el present article aniran a càrrec de la persona o empresa responsable».

4. L'article 26.1 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, preveu: «En cas que existisca o se sospite raonablement l'existència d'un risc imminent i extraordinari per a la salut, les autoritats sanitàries adoptaran les mesures preventives que estimen pertinents, com la confiscació o immobilització de productes, suspensió de l'exercici d'activitats, tancaments d'empreses o les seues instal·lacions, intervenció de mitjans materials i personals i totes les altres que es consideren sanitàriament justificades».

5. L'article 83.2 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de Salut de la Comunitat Valenciana, estableix: «Així mateix, les activitats públiques i privades que, directament o indirectament, puga derivar-se un risc per a la salut i seguretat de les persones, incloses les de promoció i publicitat, se sotmetran a les mesures d'intervenció que reglamentàriament s'establisquen».

I l'article 86.2.b de l'esmentada Llei de Salut de la Comunitat Valenciana, de regulació de les mesures especials cautelars i definitives, assenyalava: «Quan l'activitat exercida poguera tindre una repercussió excepcional i negativa en la salut, les autoritats públiques sanitàries, a través dels seus òrgans competents en cada cas, podran procedir a l'adopció de les mesures especials que siguen necessàries per a garantir la salut i seguretat de les persones, que tindran caràcter cautelar o, després del corresponent procediment contradictori, caràcter definitiu.

Sense perjudici del que es disposa en la normativa bàsica estatal, les mesures que pot utilitzar l'Administració seran, entre altres, les següents:

- a) El tancament d'empreses o les seues instal·lacions.
- b) La suspensió de l'exercici d'activitats.
- (...)

6. L'Acord de 19 de juny de 2020, del Consell, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19, assenyalava que cap l'adopció de mesures extraordinàries en salvaguarda de la salut pública a causa de la pandèmia per coronavirus SARS-CoV2 per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública. De manera exacta l'Acord disposa:

«Seté. Seguiment

Les mesures preventives recollides en aquest acord seran objecte de seguiment per a garantir la seua adequació a la situació epidemiològica i sanitària. A aquest efecte, podran ser modificades o suprimides mitjançant acord del Consell o resolució de la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Així mateix, correspon a la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública adoptar les mesures necessàries per a l'aplicació del present acord i establir, d'acord amb la normativa aplicable i a la vista de l'evolució de la situació sanitària, totes aquelles mesures addicionals o complementàries que siguen necessàries».

7. Les mesures que amb motiu de l'actual crisi sanitària del virus SARS-CoV2 es proposen per l'Administració Sanitària en l'exercici de les seues potestats administratives troben cobertura en aquest actual marc jurídic mentre són necessàries per a la protecció de la salut, són idònies i proporcionades a l'efecte de protecció de la salut pública per a previndre d'aquesta manera la seua pèrdua i deterioració, davant una situació evident d'urgència o necessitat.

D'aquest marc jurídic exposat destaquem la Llei orgànica 3/1986, de 4 d'abril, que serveix de pressupost substantiu habilitant a la competència atribuïda a l'ordre Contenciós-Administratiu per a l'autorització

e) La determinación de condiciones previas en cualquier fase de la fabricación o comercialización de productos y sustancias, así como del funcionamiento de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias a que se refiere esta ley, con la finalidad de corregir las deficiencias detectadas.

f) Cualquier otra medida ajustada a la legalidad vigente si hay indicios racionales de riesgo para la salud, incluida la suspensión de actuaciones de acuerdo con lo que establece el título II de esta ley».

En el apartado 3 del mencionado precepto se establece: «Las medidas se adoptarán previa audiencia de los interesados, excepto en caso de riesgo inminente y extraordinario para la salud de la población, y su duración no excederá del tiempo exigido por la situación de riesgo que las motivó. Los gastos derivados de la adopción de medidas cautelares previstas en el presente artículo irán a cargo de la persona o empresa responsable.»

4. El artículo 26.1 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, prevé: «En caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estiman pertinentes, como la confiscación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y todas las otras que se consideran sanitariamente justificadas».

5. El artículo 83.2 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, establece: «Asimismo, las actividades públicas y privadas de que, directamente o indirectamente, pueda derivarse un riesgo para la salud y seguridad de las personas, incluidas las de promoción y publicidad, se someterán a las medidas de intervención que reglamentariamente se establezcan».

Y el artículo 86.2.b de la mencionada Ley de Salud de la Comunitat Valenciana, de regulación de las medidas especiales cautelares y definitivas, señala: «Cuando la actividad ejercida pudiera tener una repercusión excepcional y negativa en la salud, las autoridades públicas sanitarias, a través de sus órganos competentes en cada caso, podrán proceder a la adopción de las medidas especiales que sean necesarias para garantizar la salud y seguridad de las personas, que tendrán carácter cautelar o, después del correspondiente procedimiento contradictorio, carácter definitivo.

Sin perjuicio de lo dispuesto en la normativa básica estatal, las medidas que puede utilizar la Administración serán, entre otros, las siguientes:

- a) El cierre de empresas o sus instalaciones.
- b) La suspensión del ejercicio de actividades.
- (...)

6. El Acuerdo de 19 de junio de 2020, del Consell, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19, señala que cabe la adopción de medidas extraordinarias en salvaguarda de la salud pública a causa de la pandemia por coronavirus SARS-CoV2 por parte de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública. De forma exacta el Acuerdo dispone:

«Séptimo. Seguimiento

Las medidas preventivas recogidas en este acuerdo serán objeto de seguimiento para garantizar su adecuación a la situación epidemiológica y sanitaria. A estos efectos, podrán ser modificadas o suprimidas mediante acuerdo del Consell o resolución de la persona titular de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública.

Asimismo, corresponde a la persona titular de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública adoptar las medidas necesarias para la aplicación del presente acuerdo y establecer, de acuerdo con la normativa aplicable y a la vista de la evolución de la situación sanitaria, todas aquellas medidas adicionales o complementarias que sean necesarias».

7. Las medidas que con motivo de la actual crisis sanitaria del virus SARS-CoV2 se proponen por la Administración Sanitaria en el ejercicio de sus potestades administrativas encuentran cobertura en este actual marco jurídico en tanto en cuanto son necesarias para la protección de la salud, son idóneas y proporcionadas a los efectos de protección de la salud pública para prevenir de este modo su pérdida y deterioro, ante una situación evidente de urgencia o necesidad.

De este marco jurídico expuesto destacamos la Ley orgánica 3/1986, de 4 d'abril, que serveix de pressupost substantiu habilitant a la competència atribuïda al orden Contencioso-Administrativo para la



o ratificació judicial de les mesures que impliquen limitació o restricció de drets fonamentals, a l'empara del que es preveu en la recent Llei 3/2020.

Amb la recent modificació de la llei jurisdiccional es reforça la possibilitat que l'autoritat sanitària adopte mesures de caràcter col·lectiu que pogueren limitar algun dret fonamental, i així el legislador ha aclarit aquesta situació amb la reforma de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, duta a terme per la Llei 3/2020, de 18 de setembre, de mesures processals i organitzatives per a fer front al Covid-19 en l'àmbit de l'Administració de Justícia. Així en la seua disposició final segona, s'ha disposat una modificació de l'art. 8.6 amb l'objectiu d'atribuir als jutjats contenciosos administratius la competència per a l'autorització o ratificació judicial de les mesures adoptades, conformement a la legislació sanitària, que les autoritats sanitàries consideren urgents i necessàries per a la salut pública, i impliquen limitació o restricció de drets fonamentals, quan aquestes mesures estiguen plasmades en actes administratius singulars que afecten únicament a un o diversos particulars concrets i identificats de manera individualitzada. Coherent amb això es modifica l'art. 10 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, per a atribuir la competència per a conèixer de l'autorització o ratificació judicial de les mesures adoptades conformement a la legislació sanitària que les autoritats sanitàries d'àmbit diferent a l'estatal consideren urgents i necessàries per a la salut pública, i impliquen la limitació o restricció de drets fonamentals quan els seus destinataris no estiguen identificats individualment. Per consegüent l'autoritat sanitària pot adoptar mesures de caràcter col·lectiu que pogueren limitar algun dret fonamental, i així el legislador ha aclarit aquesta situació amb la reforma de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, duta a terme per la Llei 3/2020, de 18 de setembre, de mesures processals i organitzatives per a fer front al Covid-19 en l'àmbit de l'Administració de Justícia

Els informes tècnics posen de manifest no sols indicis racionals que permeten suposar l'existència de perill per a la salut de la població a causa de la situació sanitària concreta, sinó evidències científiques de la propagació accelerada dels contagis i a fi de controlar la transmissió comunitària sostinguda, l'autoritat sanitària té el deure inexcusable d'adoptar les mesures idònies i proporcionades per al seu control. Es tracta sens dubte de mesures exigibles i legítimes per la defensa de la salut pública.

En el present cas l'Administració Autònoma actua de manera legítima i amb criteris de proporcionalitat puix que la necessitat i urgència de les mesures a adoptar recomanen actuar primer i demanar la ratificació judicial després. Els informes tècnics obrants en l'expedient, i que justifiquen l'aplicació de les presents mesures, requereixen una actuació immediata, puix que és imprescindible per a la preservació de la salut pública, davant la constatació d'una transmissió comunitària sostinguda, la qual cosa suposa un nivell alt de circulació del virus SARS-CoV2 amb difusió en la comunitat. L'evolució de la pandèmia és ascendent, observant-se un increment molt marcat en el nombre de casos i disminució de la traçabilitat.

En tal escenari, es considera que pot contribuir a aconseguir l'objectiu proposat de reducció de propagació del virus (judici d'adequació), la mesura de limitació deambulatoria nocturna, prohibint el trànsit o permanència als carrers, durant determinades hores, atès que no es coneixen mesures més moderades per a la consecució de tal propòsit amb igual eficàcia (judici de necessitat) i que, tal restricció de la lliure circulació en una determinada franja horària apareix com ponderada o equilibrada, per derivar-se de la mateixa més beneficis o avantatges per a l'interés general que perjudicis sobre altres béns o valors en conflicte (judici de proporcionalitat en sentit estricte).

La mesura adoptada de restricció de la deambulació en horari nocturn és limitada, no s'impedeix la mobilitat, només es restringeix en una franja horària i es preveu la transició per raons justificades. Es compagina així la necessitat de limitar els moviments amb l'acompliment d'activitats considerades essencials per als ciutadans.

En consideració a l'Acord de 19 de juny 2020, del Consell, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19, en el qual es contempla la possibilitat que la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública pugui adoptar la mesures necessàries per a l'aplicació d'aquest acord i establir, conforme a la normativa aplicable i a la vista

autorització o ratificació judicial de las medidas que impliquen limitación o restricción de derechos fundamentales, al amparo de lo previsto en la reciente Ley 3/2020.

Con la reciente modificación de la ley jurisdiccional se refuerza la posibilidad de que la autoridad sanitaria adopte medidas de carácter colectivo que pudieran limitar algún derecho fundamental, y así el legislador ha aclarado esta situación con la reforma de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, llevada a cabo por la Ley 3/2020, de 18 de septiembre, de medidas procesales y organizativas para hacer frente al Covid-19 en el ámbito de la Administración de Justicia. Así en su disposición final segunda, se ha dispuesto una modificación del art. 8.6 con el objetivo de atribuir a los juzgados de lo contencioso administrativo la competencia para la autorización o ratificación judicial de las medidas adoptadas, con arreglo a la legislación sanitaria, que las autoridades sanitarias consideren urgentes y necesarias para la salud pública, e impliquen limitación o restricción de derechos fundamentales, cuando dichas medidas estén plasmadas en actos administrativos singulares que afecten únicamente a uno o varios particulares concretos e identificados de manera individualizada. Coherente con ello se modifica el art. 10 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, para atribuir la competencia para conocer de la autorización o ratificación judicial de las medidas adoptadas con arreglo a la legislación sanitaria que las autoridades sanitarias de ámbito distinto al estatal consideren urgentes y necesarias para la salud pública, e impliquen la limitación o restricción de derechos fundamentales cuando sus destinatarios no estén identificados individualmente. Por consiguiente la autoridad sanitaria puede adoptar medidas de carácter colectivo que pudieran limitar algún derecho fundamental, y así el legislador ha aclarado esta situación con la reforma de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, llevada a cabo por la Ley 3/2020, de 18 de septiembre, de medidas procesales y organizativas para hacer frente al Covid-19 en el ámbito de la Administración de Justicia

Los informes técnicos ponen de manifiesto no solo indicios racionales que permitan suponer la existencia de peligro para la salud de la población debido a la situación sanitaria concreta, sino evidencias científicas de la propagación acelerada de los contagios y a fin de controlar la transmisión comunitaria sostenida, la autoridad sanitaria tiene el deber inexcusable de adoptar las medidas idóneas y proporcionadas para su control. Se trata sin duda de medidas exigibles y legítimas por la defensa de la salud pública.

En el presente caso la Administración Autónoma actúa de forma legítima y con criterios de proporcionalidad por cuanto la necesidad y urgencia de las medidas a adoptar recomiendan actuar primero y pedir la ratificación judicial después. Los informes técnicos obrantes en el expediente, y que justifican la aplicación de las presentes medidas, requieren una actuación inmediata, por cuanto es imprescindible para la preservación de la salud pública, ante la constatación de una transmisión comunitaria sostenida, lo que supone un nivel alto de circulación del virus SARS-CoV2 con difusión en la comunidad. La evolución de la pandemia es ascendente, observándose un incremento muy marcado en el número de casos y disminución de la trazabilidad.

En tal escenario, se considera que puede contribuir a alcanzar el objetivo propuesto de reducción de propagación del virus (juicio de idoneidad), la medida de limitación deambulatoria nocturna, prohibiendo el tránsito o permanencia en las calles, durante determinadas horas, dado que no se conocen medidas más moderadas para la consecució de tal propósito con igual eficacia (juicio de necesidad) y que, tal restricció de la libre circulació en una determinada franja horaria aparece como ponderada o equilibrada, por derivarse de la misma más beneficios o ventajas para el interés general que perjuicios sobre otros bienes o valores en conflicto (juicio de proporcionalidad en sentido estricto).

La medida adoptada de restricció de la deambulació en horari nocturno es limitada, no se impide la movilidad, solo se restringe en una franja horaria y se prevé la transición por razones justificadas. Se compagina así la necesidad de limitar los movimientos con el desempeño de actividades consideradas esenciales para los ciudadanos.

En consideración al Acuerdo de 19 de junio 2020, del Consell, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19, en el que se contempla la posibilidad de que la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal y Salud Pública pueda adoptar la medidas necesarias para la aplicación de dicho acuerdo y establecer, conforme a la normativa apli-

de l'evolució de la situació sanitària, totes aquelles mesures addicionals o complementàries que siguen necessàries, i de conformitat amb l'article 81.1 b) de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de Salut de la Comunitat Valenciana, resolc:

*Primer. Mesures addicionals excepcionals*

Acordar amb caràcter transitori en la Comunitat Valenciana, les següents mesures addicionals excepcionals:

1. Mesures relatives a la circulació de persones

1.1. Es prohibeix la circulació, deambulació i permanència en vies i espais d'ús públic de totes les persones entre les 00.00 hores i les 06.00 hores, amb excepció de la realització de les següents activitats:

- Desplaçament al lloc de treball per a efectuar la seua prestació laboral, professional o empresarial.
- Retorn al lloc de residència habitual després de la jornada laboral.
- Assistència a centres, serveis i establiments sanitaris o adquisició de productes farmacèutics.
- Assistència i cura a persones majors, persones menors, persones dependents, persones amb diversitat funcional o persones especialment vulnerables.
- Causa de força major o situació de necessitat.

1.2. Per a la realització de les activitats excepcionades en l'apartat anterior, es permetrà:

- La circulació de vehicles particulars, taxis i qualsevol altre vehicle de servei públic que circule per les vies per a trasllat de les activitats excepcionades o per al proveïment de carburant en gasolineres o estacions de serveis.
- La circulació de vehicles per al proveïment i subministrament d'activitats econòmiques, que per la seua naturalesa, hagen d'efectuar-se en horari nocturn.
- I la circulació del personal i vehicles encarregats de la neteja de la via pública, i recollida de residus urbans.

1.3. En tot cas, en qualsevol desplaçament hauran de respectar-se les recomanacions i obligacions dictades per les autoritats sanitàries.

2. Mesures en reunions de caràcter familiar i social

2.1. La participació en qualsevol agrupació o reunió de caràcter familiar i/o social, es limitarà a un número màxim de 6 persones, tant en espais públics com privats, excepte en el cas de persones convivents, mantenint-se les activitats i esdeveniments amb els aforaments i mesures establides en l'Acord de 19 de juny, del Consell, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19, segons redacció donada per la Resolució de 17 de juliol de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, de modificació i adopció de mesures addicionals i complementàries de l'Acord de 19 de juny, del Consell i la Resolució de 24 de juliol de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual es dona nova redacció a determinades mesures recollides en la Resolució de 17 de juliol de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública. I Resolució de 17 d'agost de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per a l'adopció de les mesures establides en l'acord del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19 i successives pròrrogues.

2.2. Es recomana que les activitats d'interacció social es desenvolupen sempre i prioritàriament en espais oberts i ben ventilats.

2.3. Es recomana cancel·lar o posposar qualsevol activitat familiar o social que no siga considerada imprescindible i puga ser ajornada.

2.4. Es recomana a la població que limite en la mesura del possible la seua activitat social.

3. Mesures relatives a jardins i zones d'esplai a l'aire lliure

Els jardins i zones d'esplai a l'aire lliure romandran oberts solament des de les 8.00 a les 22.00 hores.

4. Mesures relatives als establiments d'hostaleria i restauració

4.1. El consum serà sempre assegut en taula tant a l'interior com a les terrasses.

cable y a la vista de la evolución de la situación sanitaria, todas aquellas medidas adicionales o complementarias que sean necesarias, y de conformidad con el artículo 81.1 b) de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo

*Primero. Medidas adicionales excepcionales*

Acordar con carácter transitorio en la Comunitat Valenciana, las siguientes medidas adicionales excepcionales:

1. Medidas relativas a la circulación de personas

1.1. Se prohíbe la circulación, deambulación y permanencia en vías y espacios de uso público de todas las personas entre las 00.00 horas y las 06.00 horas, con excepción de la realización de las siguientes actividades:

- Desplazamiento al lugar de trabajo para efectuar su prestación laboral, profesional o empresarial.
- Retorno al lugar de residencia habitual tras la jornada laboral.
- Asistencia a centros, servicios y establecimientos sanitarios o adquisición de productos farmacéuticos.
- Asistencia y cuidado a personas mayores, personas menores, personas dependientes, personas con diversidad funcional o personas especialmente vulnerables.
- Causa de fuerza mayor o situación de necesidad.

1.2. Para la realización de las actividades excepcionadas en el apartado anterior, se permitirá:

- La circulación de vehículos particulares, taxis y cualquier otro vehículo de servicio público que circule por las vías para traslado de las actividades excepcionadas o para el repostaje en gasolineras o estaciones de servicios.
- La circulación de vehículos para el abastecimiento y suministro de actividades económicas, que por su naturaleza, deban efectuarse en horario nocturno.
- Y la circulación del personal y vehículos encargados de la limpieza de la vía pública, y recogida de residuos urbanos.

1.3. En todo caso, en cualquier desplazamiento deberán respetarse las recomendaciones y obligaciones dictadas por las autoridades sanitarias.

2. Medidas en reuniones de carácter familiar y social

2.1. La participación en cualquier agrupación o reunión de carácter familiar y/o social, se limitará a un número máximo de 6 personas, tanto en espacios públicos como privados, excepto en el caso de personas convivientes, manteniéndose las actividades y eventos con los aforos y medidas establecidas en el Acuerdo de 19 de junio, del Consell, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19, según redacción dada por la Resolució de 17 de julio de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, de modificació i adopció de mesures addicionals i complementàries del Acuerdo de 19 de junio, del Consell y la Resolució de 24 de julio de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se da nueva redacció a determinadas medidas recogidas en la Resolució de 17 de julio de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública. Y Resolució de 17 de agosto de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, para la adopció de las medidas establecidas en el acuerdo del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19 y sucesivas pròrrogas.

2.2. Se recomienda que las actividades de interacción social se desarrollen siempre y prioritariamente en espacios abiertos y bien ventilados.

2.3. Se recomienda cancelar o posponer cualquier actividad familiar o social que no sea considerada imprescindible y pueda ser aplazada.

2.4. Se recomienda a la población que limite dentro de lo posible su actividad social.

3. Medidas relativas a jardines y zonas de esparcimiento al aire libre

Los jardines y zonas de esparcimiento al aire libre permanecerán abiertos solamente desde las 8:00 a las 22.00 horas.

4. Medidas relativas a los establecimientos de hostelería y restauración

4.1. El consumo será siempre sentado en mesa tanto en el interior como en las terrazas.



4.2. En les taules o agrupacions de taules, tant a l'interior com en terrasses, es restringirà la presència a 6 persones com a màxim.

4.3. Les barres només podran ser usades per les persones per a demanar i recollir la seua consumició.

4.4. L'horari de tancament dels establiments serà a les 00.00 hores, sense que puguin acceptar comandes a partir de les 23.00 hores.

4.5. L'ús de la màscara serà obligat en tot moment excepte en el moment de la consumició.

4.6. Es realitzarà un compliment estricte de les mesures de ventilació i climatització en espais interiors.

#### 5. Mesures relatives a la venda d'alcohol

5.1. Es prohibeix la venda d'alcohol durant la franja horària compresa entre les 22.00 hores i les 08.00 hores de l'endemà, de tota mena d'establiments de venda al públic independentment de la llicència amb què operen, excepte en els establiments d'hostaleria i restauració que es registrarà pel que s'estableix en el punt anterior.

5.2. Així mateix es prohibeix el consum absolut d'alcohol en la via pública, les 24 hores del dia excepte en els establiments d'hostaleria i restauració.

#### *Segon. Mesures vigents*

En tot el no previst en aquesta resolució, i en el que siga compatible amb ella, seran aplicable, en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, les mesures que no es modifiquen en aquesta resolució i que, amb caràcter general, s'estableixen en l'Acord de 19 de juny, del Consell, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19 i en la Resolució de 17 d'agost de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per a l'adopció de les mesures establides en l'acord del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, sobre mesures de prevenció enfront de la Covid-19 i successives pròrrogues.

En els municipis de Guadassuar, Elx, Orihuela, continuarà sent aplicable durant el seu període de vigència la Resolució de 16 d'octubre, de la consellera de Sanitat Universal i Salut pública, per la qual s'acorda mesures addicionals en els municipis de Guadassuar a la província de València, Elx i Orihuela (nucli urbà i pedanies de l'Apareguda, Rincón de Bonança, Desamparados, Arneva, Hurchillo, La Murada, La Matança, La Campaneta, Sant Bartolomé, Verge del Camí, Molins, Correntias i El Escorratel) a la província d'Alacant, durant 14 dies naturals, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 que viuen aqueixos municipis (DOGV 16.10.2020). Si bé, també s'aplicarà la mesura del resolc primer de la present resolució.

I en el municipi d'Onda, continuarà sent aplicable durant el seu període de vigència la Resolució de 16 d'octubre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorda mesures addicionals en el municipi d'Onda (Castelló) durant 14 dies naturals, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 que viu aquest municipi (DOGV 16.10.2020). Si bé, també s'aplicarà les mesures recollides en el resolc primer i segon de la present resolució.

#### *Tercer. Ratificació judicial*

A causa de l'alt risc de transmissió que s'observa en els últims dies, existeix la necessitat d'adoptar amb caràcter imminent aquestes mesures perquè s'apliquen aquest cap de setmana, i d'aquesta forma impedir la propagació del virus i protegir la salut de les persones. Per tot això aquesta resolució es publica de manera immediata, donant trasllat de la mateixa a l'Advocacia de la Generalitat amb vista a sol·licitar la corresponent ratificació judicial de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, en relació amb les mesures restrictives de mobilitat i limitatives de drets fonamentals.

#### *Quart. Col·laboració*

Sol·licitar la col·laboració de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat a través de la Delegació de Govern i de la Policia Local per a garantir la correcta execució de les mesures acordades en la present resolució.

4.2. En las mesas o agrupaciones de mesas, tanto en el interior como en terrazas, se restringirá la presencia a 6 personas como máximo.

4.3. Las barras solo podrán ser usadas por las personas para pedir y recoger su consumición.

4.4. El horario de cierre de los establecimientos será a las 00.00 horas, sin que puedan aceptar pedidos a partir de las 23.00 horas.

4.5. El uso de la mascarilla será obligado en todo momento salvo en el momento de la consumición.

4.6. Se realizará un cumplimiento estricto de las medidas de ventilación y climatización en espacios interiores.

#### 5. Medidas relativas a la venta de alcohol

5.1. Se prohíbe la venta de alcohol durante la franja horaria comprendida entre las 22.00 horas y las 08.00 horas del día siguiente, de todo tipo de establecimientos de venta al público independientemente de la licencia con que operen, excepto en los establecimientos de hostelería y restauración que se registrará por lo establecido en el punto anterior.

5.2. Asimismo se prohíbe el consumo absoluto de alcohol en la vía pública, las 24 horas del día excepto en los establecimientos de hostelería y restauración.

#### *Segundo. Medidas vigentes*

En todo lo no previsto en esta resolución, y en lo que sea compatible con ella, serán de aplicación, en el ámbito territorial de la Comunidad Valenciana, las medidas que no se modifican en esta resolución y que, con carácter general, se establecen en el Acuerdo de 19 de junio, del Consell, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19 y en la Resolución de 17 de agosto de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, para la adopción de las medidas establecidas en el acuerdo del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19 y sucesivas pròrrogas.

En los municipios de Guadassuar, Elche, Orihuela, seguirá siendo de aplicación durante su periodo de vigencia la Resolución de 16 de octubre, de la consellera de Sanidad Universal y Salud pública, por la que se acuerda medidas adicionales en los municipios de Guadassuar en la provincia de Valencia, Elx y Orihuela (núcleo urbano y pedanías de La Aparecida, Rincón de Bonanza, Desamparados, Arneva, Hurchillo, La Murada, La Matanza, La Campaneta, San Bartolomé, Virgen del Camino, Molins, Correntias y El Escorratel) en la provincia de Alicante, durante 14 días naturales, como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 que viven esos municipios (DOGV 16.10.2020). Si bien, también se aplicará la medida del resuelto primero de la presente resolución.

Y en el municipio de Onda, seguirá siendo de aplicación durante su periodo de vigencia la Resolución de 16 de octubre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerda medidas adicionales en el municipio de Onda (Castellón) durante 14 días naturales, como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 que vive este municipio (DOGV 16.10.2020). Si bien, también se aplicará las medidas recogidas en el resuelto primero y segundo de la presente resolución.

#### *Tercero. Ratificación judicial*

Debido al alto riesgo de transmisión que se observa en los últimos días, existe la necesidad de adoptar con carácter inminente estas medidas para que se apliquen este fin de semana, y de esta forma impedir la propagación del virus y proteger la salud de las personas. Por todo ello esta resolución se publica de manera inmediata, dando traslado de la misma a la Abogacia de la Generalitat en orden a solicitar la correspondiente ratificación judicial de conformidad con la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, en relación con las medidas restrictivas de movilidad y limitativas de derechos fundamentales.

#### *Cuarto. Colaboración*

Solicitar la colaboración de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado a través de la Delegación de Gobierno y de la Policia Local para garantizar la correcta ejecución de las medidas acordadas en la presente resolución.

*Cinquè. Règim sancionador*

L'incompliment de les mesures de l'loa present resolució quedarà subjecte al procediment de l'activitat inspectora i al règim sancionador establert en el Decret llei 11/2020, de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19.

*Sisé. Eficàcia*

La present resolució farà efecte a la 1.00 hora del dia 25 d'octubre de 2020, fins a les 23.59 hores del 9 de desembre de 2020.

S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa podent interposar-se recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això sense perjudici que pugua interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 24 d'octubre de 2020.- La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

*Quinto. Régimen sancionador*

El incumplimiento de las medidas de loa presente resolución quedará sujeto al procedimiento de la actividad inspectora y al régimen sancionador establecido en el Decreto ley 11/2020, de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19.

*Sexto. Eficacia*

La presente resolución surtirá efectos a la 1:00 hora del día 25 de octubre de 2020, hasta las 23.59 horas del 9 de diciembre de 2020.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 24 de octubre de 2020.- La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.